



# COMUNE DI GIARDINI NAXOS CITTA' METROPOLITANA DI MESSINA

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE SEDUTA ORDINARIA Reg. Del. N. 48 del 23.12.2019

**OGGETTO:** Riconoscimento debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194 c. 1 lett. A) del Dlgs 267/00 a seguito di Sentenza n. 310/2018, R.G. n. 104/2018, emessa dal G.d.P. di Paternò per l'annullamento del ruolo n. 4538/2017 e della cartella di pagamento n. 29320170031017006/000. Spese di giudizio a favore della parte attrice, sig. Elia Davide, assistito dall'Avv. Paolo La Spina .

L'anno **DUEMILADICIANNOVE** addì **VENTITRE** del mese di **DICEMBRE** alle ore **10,50** e seguenti in **GIARDINI NAXOS** nella consueta sala delle adunanze del Comune, nella seduta **ordinaria** di (1) **apertura** che è stata partecipata ai signori consiglieri a norma di legge, risultano all'appello nominale:

		Presenti			Presenti
1)	Licciardello Sonia	<b>NO</b>	10)	Patinella Claudio	<b>SI</b>
2)	Donzi Antonio	<b>NO</b>	11)	Arcidiacono Maria Antonella	<b>NO</b>
3)	Bevacqua Danilo Rosario	<b>SI</b>	12)	Cundari Angelo	<b>SI</b>
4)	Cingari Carmelo	<b>SI</b>	13)	Costantino Alessandro Carmelo	<b>NO</b>
5)	Pietrocitto Rosa	<b>SI</b>	14)	Sapia Mario	<b>NO</b>
6)	Lo Turco Giancarlo	<b>SI</b>	15)	Sofia Valentina	<b>NO</b>
7)	D'Angelo Martina	<b>NO</b>			
8)	Amoroso Mario Enzo	<b>SI</b>			
9)	Galofaro Salvatore	<b>SI</b>			

**Presenti n. 08**      **Assenti n. 07**

Risultato che gli intervenuti sono in numero legale, il Geom. Danilo Bevacqua Presidente del Consiglio apre la seduta – Partecipa il Segretario Generale Dott.ssa Roberta Freni.

Consiglieri Comunali giustificati: Licciardello Sonia.

Vengono scelti dal Presidente del Consiglio come scrutatori i Consiglieri: Pietrocitto Rosa, Amoroso Mario e Cundari Angelò.

(1) apertura o ripresa o prosecuzione

**Il Presidente** dà quindi lettura della proposta di deliberazione n. 15 all'o.d.g. avente ad oggetto: “Riconoscimento debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194 c. 1 lett. A) del Dlgs 267/00 a seguito di Sentenza n. 310/2018, R.G. n. 104/2018, emessa dal G.d.P. di Paternò per l'annullamento del ruolo n. 4538/2017 e della cartella di pagamento n. 29320170031017006/000. Spese di giudizio a favore della parte attrice, sig. Elia Davide, assistito dall'Avv. Paolo La Spina” e specifica che la stessa è dotata dei pareri richiesti dalla normativa vigente, tutti favorevoli.

**Il Consigliere Cingari** chiede chiarimenti circa la sentenza che ha originato il debito in discussione, nonché l'atto a monte, e circa il legale che difendeva l'Ente nel contenzioso.

**Il vice Responsabile del V Settore**, Ten. Palumbo, specifica innanzi tutto che si tratta di un verbale per violazione del Codice della Strada, non pagato entro i termini e quindi inserito nel ruolo esecutivo, notificato da Riscossione Sicilia, ma opposto. Chiarisce che il Giudice in questo caso ha accolto il ricorso e annullato il ruolo, facendo quindi scaturire la necessità di riconoscimento del debito fuori bilancio in oggetto; specifica infine che in tutti i contenziosi dinnanzi al Giudice di Pace relativi all'opposizione a cartelle esattoriali l'Ente non nomina un legale difensore, ma viene rappresentato dal proprio Comando di Polizia Municipale.

**Il Consigliere Cingari** chiede al Presidente di dare lettura delle motivazioni della sentenza e dei contenuti della difesa del Comune.

**Il Presidente** dà lettura del dispositivo della sentenza e **il Consigliere Lo Turco** delle relative motivazioni, ritenendo che il Giudice nel caso specifico abbia valutato l'istanza della ricorrente in modo eccessivamente favorevole.

**Il vice Responsabile del V Settore**, Ten. Palumbo, aggiunge che nella proprie memorie, presentate in occasione di contenziosi come quello in discussione, la Polizia Municipale chiede sempre al Giudice di condannare al pagamento delle spese legali e processuali la sola Riscossione Sicilia laddove l'annullamento di ruoli e cartelle esattoriali sia conseguente a vizi di notifica da parte di questa Società.

In assenza di ulteriori interventi in merito, **il Presidente** sottopone a votazione la proposta di deliberazione in oggetto.

Si vota a scrutinio palese, per alzata di mano, e si ottengono i seguenti risultati:

Consiglieri presenti: n. 8 (otto);

Consiglieri votanti: n. 8 (otto);

Voti favorevoli: n. 5 (cinque);

Astenuti: n. 3 (tre – Cingari, Patinella e Cundari).

**Il Presidente** propone quindi di dotare il provvedimento della clausola di immediata esecutività e sottopone tale proposta a votazione.

Si vota a scrutinio palese, per alzata di mano, e si ottengono i seguenti risultati:

Consiglieri presenti: n. 8 (otto);

Consiglieri votanti: n. 8 (otto);

Voti favorevoli: n. 5 (cinque);

Astenuti: n. 3 (tre – Cingari, Patinella e Cundari).

## Il Consiglio Comunale

Udita la proposta avente ad oggetto: “Riconoscimento debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194 c. 1 lett. A) del Dlgs 267/00 a seguito di Sentenza n. 310/2018, R.G. n. 104/2018, emessa dal G.d.P. di Paternò per l'annullamento del ruolo n. 4538/2017 e della cartella di pagamento n.

29320170031017006/000. Spese di giudizio a favore della parte attrice, sig. Elia Davide, assistito dall'Avv. Paolo La Spina”, che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;  
Visti gli esiti della votazione in premessa riportati;  
Visto il vigente regolamento del Consiglio Comunale;  
Visto lo Statuto Comunale;  
Visto l'O.A.EE.LL. vigente nella Regione Siciliana;

Delibera

Approvare la proposta avente ad oggetto: “Riconoscimento debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194 c. 1 lett. A) del Dlgs 267/00 a seguito di “Sentenza n. 310/2018”, R.G. n. 104/2018, emessa dal G.d.P. di Paternò per l'annullamento del ruolo n. 4538/2017 e della cartella di pagamento n. 29320170031017006/000. Spese di giudizio a favore della parte attrice, sig. Elia Davide, assistito dall'Avv. Paolo La Spina”, che si allega al presente atto per farne parte integrante e sostanziale;

Dichiarare il provvedimento immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 12 c. 2 della L.R. 44/1991 e ss.mm.ii.



## COMUNE DI GIARDINI NAXOS

Provincia di Messina

### PROPOSTA DI DELIBERAZIONE DI CONSIGLIO COMUNALE

N° 21

DEL 03/07/2019

OGGETTO :	<i>Riconoscimento debito fuori bilancio, ai sensi dell'art. 194 c. 1 lett. a del D.Lgs n. 267/00 (T.U.E.L.) a seguito di Sentenza n. 310/2018, R. G. n. 104/2018 emessa dal G.d.P. di Paternò per annullamento del ruolo n. 4538/2017 e della cartella di pagamento n. 29320170031017006/000. Spese di giudizio a favore della parte attrice, sig. ELIA Davide, assistito dall'avv. Paolo LA SPINA. Impegno di spesa.</i>
SETTORE :	Settore V/Comando di Polizia Municipale
PROPONENTE	Assessore Viabilità e Polizia Municipale

Il sottoscritto Magg. Lo Cascio Alfio, Responsabile del V° Settore, dichiara di avere istruito la seguente proposta di deliberazione da sottoporre all'approvazione del C.C., attestando di non incorrere in alcuna delle cause di incompatibilità previste dalla normativa di prevenzione della corruzione e dal vigente P.T.P.C.T., di non trovarsi in alcuna ipotesi di conflitto di interessi nemmeno potenziale in relazione all'oggetto dell'atto, né in situazioni che danno luogo a obbligo di astensione ai sensi del D.P.R. 62/2013 e del codice di comportamento interno.

#### L'ASSESSORE

**Premesso:**

che a seguito di sentenza n. 310/18 emessa dal Giudice di Pace di Paternò, nei confronti della Riscossioni Sicilia s.p.a. + 1, il Comune di Giardini Naxos è stato condannato al pagamento delle spese di giudizio, in favore del sig. ELIA Davide, liquidate in € 400,00 di cui € 50,00 per spese ed € 350,00 per compensi professionali oltre IVA e CPA e spese generali come per legge;

**Vista** la specifica dell'importo complessivo da erogare al ricorrente che risulta pari ad € 560,69, così come di evince dalla nota inviata dall'avv. Paolo LA SPINA in data 13/06/2018, atto p. m. n. 3842;

**Atteso** che l'importo dovuto dal Comune di Giardini Naxos, risulta essere pari ad € 560,69 da corrispondere al sig. ELIA Davide;

**Considerato** che la suddetta somma può essere riconosciuta come debito fuori bilancio, rientrando tra i casi di cui all'art. 194, comma 1 lett. a) del D.lgs. n. 267/00 T.U.E.L.;

**Dato atto** che, ai sensi dell'art. 163, comma 2, del D. Lgs. n. 267 del 18/08/00, l'Ente si trova in regime di gestione provvisoria ma che si reputa necessario effettuare il suddetto pagamento al fine di evitare che siano arrecati danni patrimoniali gravi e certi all'Ente;

**Dato atto** che la superiore spesa trova copertura finanziaria al seguente capitolo di Bilancio in corso di formazione, 6642-2, imputandola come da cronoprogramma sotto riportato:

Imputazione dell'impegno		Esigibilità delle somme	
Anno	Importo	Anno	Importo
Anno 2019	560,69	Anno 2018	560,69

**Visto**, a tal fine, l'art.194 lett. a) del D.Lgs n.267/00, il quale stabilisce che gli enti locali riconoscano la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da sentenze e provvedimenti esecutivi e provvedano, quindi, al finanziamento della rispettiva spesa;

**Ritenuto** che ai sensi di legge, si procederà all'invio del presente atto al collegio dei Revisori dei Conti ed alla Corte dei Conti;

**Visto** il D.Lgs 18.08.2000, n. 267;

**Visto** lo statuto Comunale;

**Visto** l'OO.EE.LL. Vigente nella Regione Siciliana;

**Visto** il vigente Regolamento di contabilità;

### PROPONE AL CONSIGLIO COMUNALE

**Di riconoscere** ai sensi dell'art.194, comma 1 lett.a) del T.U.E.L. approvato con D.Lgs n.267/00, la legittimità del debito fuori bilancio di seguito riportato, in esecuzione alla sentenza menzionata:

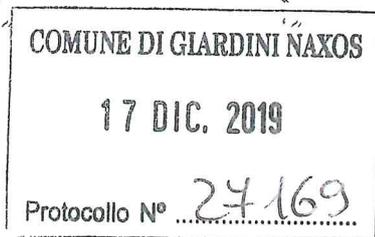
- ELIA DAVIDE / RISCOSSIONE SICILIA + 1- causa civile iscritta presso il G.d.P. di Paternò - sentenza n. 310/18 R.G.N. 104/18 – pagamento spese legali € 560,69;

**Impegnare** come da cronoprogramma sotto riportato:

Imputazione dell'impegno		Esigibilità delle somme	
Anno	Importo	Anno	Importo
Anno 2019	560,69	Anno 2019	560,69

**Trasmettere** copia della presente al Responsabile del II Settore- Economico Finanziario, per quanto di competenza.

**Dichiarare** il presente provvedimento immediatamente esecutivo ai sensi dell'art. 134 comma 4 del D.Lgs 267/2000.



*Comune di Giardini Naxos*  
*Città Metropolitana di Messina*  
*Collegio dei Revisori dei Conti*

*V. Naxos*

**Al Presidente del Consiglio**  
**Al Segretario Generale**  
**Al Responsabile del Servizio Finanziario**  
**Al Responsabile del Settore Operativo**  
**e p.c. Al Sindaco**

**Verbale n. 48/2019 del 15/12/2019**

**Oggetto:** *Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art.194 comma 1 lett. a) del D. Lgs. n. 267/2000, a seguito di Sentenza n.310/2018, R. G. n.104/2018, emessa dal G.d.P. di Paternò per annullamento del ruolo n.4538/2017 e della cartella di pagamento n.2932017003101006/000. Spese di giudizio a favore della parte attrice sig. ELIA Davide, assistito dall'avv. Paolo LA SPINA.*

L'anno 2019, il giorno 15 del mese di dicembre, alle ore 16,41, in Palermo, presso lo studio della Dott.ssa Carolina Giardina, si riunisce il Collegio dei Revisori giusta nomina di cui alla deliberazione di C.C. n. 60 del giorno 02/10/2018, immediatamente esecutiva.

Sono presenti:

- il Revisore Giardina Carolina – qualifica Presidente;
- il Revisore Pietro Giuseppe Famà – qualifica Componente;
- Il Revisore Gaspare Giuseppe Mulè – qualifica Componente.

**Premesso che**, è stata trasmessa, al Presidente del Collegio dei Revisori del Comune di Giardini Naxos, la proposta di deliberazione di C.C. N.21 del 03.07.2019 di cui all'oggetto del presente verbale, per acquisire il relativo parere ai sensi dell'art. 239 c.1 lett. b) numero 6) del D. Lgs n.267/2000 e s.m.i..

**Esaminata** la proposta di deliberazione avente ad oggetto "*Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art.194 comma 1 lett. a) del D. Lgs. n. 267/2000, a seguito di Sentenza n.310/2018, R. G. n.104/2018, emessa dal G.d.P. di Paternò per annullamento del ruolo n.4538/2017 e della cartella di pagamento n.2932017003101006/000. Spese di giudizio a favore della parte attrice sig. ELIA Davide, assistito dall'avv. Paolo LA SPINA*".

**Visto** l'art.191 del Tuel, il quale stabilisce che gli enti locali possono effettuare spese solo se sussiste l'impegno contabile registrato sul competente intervento o capitolo del bilancio di previsione e l'attestazione della copertura finanziaria;

**Visto** l'art.193 del Tuel, il quale richiede di effettuare la ricognizione dello stato di attuazione dei programmi e la verifica della salvaguardia degli equilibri finanziari;

**Visto** l'art. 194 del D. Lgs. 267/2000 che prevede:

1. Con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da:

**a) sentenze esecutive;**

b) copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 ed il disavanzo derivi da fatti di gestione;

c) ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali;

d) procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità;

e) acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità ed arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza;....omissis.

**Vista** la sentenza n.310/2018 emessa nel procedimento civile iscritto al n.104/18 promosso da Elia Davide contro Riscossione Sicilia S.p.A. e il Comune di Giardini Naxos per opposizione alla cartella di pagamento n.29320170031017006/000 in cui il giudice stabiliva “la nullità del ruolo n.4538/2017” e condannava il Comune di Giardini Naxos “alla rifusione delle spese processuali che liquidava in €400 di cui €50,00 per spese e €350,00 per compensi professioni oltre spese generali, iva e cpa come per legge”;

**Visto** il calcolo effettuato dall'Avv. Spina che ha determinato un valore complessivo pari a €560,69;

**Considerato che**, il debito fuori bilancio è una obbligazione pecuniaria riferibile all'ente, assunta in violazione delle norme di contabilità pubblica ed in particolare degli articoli del TUEL n.151 inerente i “Principi in materia di contabilità” e il n.191 “Regole per l'assunzione di impegni e per l'effettuazione delle spese”;

**Considerato che**, i principi generali dell'ordinamento richiedono agli amministratori e funzionari degli enti locali sia di evidenziare con tempestività le passività insorte che determinano debiti fuori bilancio sia di adottare tempestivamente e contestualmente gli atti necessari a riportare in equilibrio la gestione modificando, se necessario, le priorità in ordine alle spese già deliberate per assicurare la copertura dei debiti fuori bilancio insorti;

**Ritenuto che**, la fattispecie sopra indicata è da ricondurre all'ipotesi di debito fuori bilancio di cui all'articolo 194 c.1 lett. a) del TUEL;

**Tenuto conto che** non sussiste alcun impegno contabile per far fronte a tale pagamento;

**Considerato che** la Corte dei Conti con le Deliberazioni n.80/2015/PAR e n. 18/2016/PAR, ha delineato che la deliberazione consiliare in ambito di riconoscimento di debiti fuori bilancio è finalizzata a ricondurre l'obbligazione all'interno della contabilità dell'Ente, ad individuare le risorse per farvi fronte, ad accertare la riconducibilità del debito all'interno di una delle fattispecie tipizzate dalla norma, ed infine, ad individuare le cause che hanno originato l'obbligo, anche al fine di evidenziare eventuali responsabilità;

**Vista** la proposta di deliberazione da sottoporre all'esame del Consiglio Comunale sottoscritta dal responsabile del procedimento;

**Visto** il parere favorevole del Responsabile del Servizio per la regolarità tecnica;

**Visto** il parere favorevole del Responsabile del Servizio Finanziario per la regolarità contabile e l'attestazione di copertura finanziaria al Cap. 6642-2;

**Visto** il decreto del legislativo n.267/2000;

**Visto** il regolamento di contabilità;

il Collegio esprime, limitatamente alle proprie competenze, **parere favorevole** sulla proposta di deliberazione riguardante *“Riconoscimento debito fuori bilancio ai sensi dell'art.194 comma 1 lett. a) del D. Lgs. n. 267/2000, a seguito di Sentenza n.310/2018, R. G. n.104/2018, emessa dal G.d.P. di Paternò per annullamento del ruolo n.4538/2017 e della cartella di pagamento n.2932017003101006/000. Spese di giudizio a favore della parte attrice sig. ELIA Davide, assistito dall'avv. Paolo LA SPINA”* e invita l'Ente, qualora non sia già stato fatto, affinché vengano compiute le verifiche necessarie ad accertare eventuali responsabilità e siano effettuate le conseguenti azioni di rivalsa anche in considerazione del fatto che il Giudice di Pace ha dichiarato la contumacia del Comune di Giardini Naxos in quanto ha ritenuto che non si sia ritualmente costituito in giudizio per tutta una serie di errori riscontrati nella documentazione predisposta.

Il Collegio invita l'Ente a porre in essere ogni possibile accorgimento al fine di evitare che vengano effettuate spese in violazione del disposto dell'art. 191 del TUEL ossia in assenza di impegno a valere sui bilanci di previsione approvati e quindi di idonea e legittima copertura finanziaria.

Il collegio invita, infine, l'Ente, ai sensi dell'art. 227 del TUEL, a trasmettere la deliberazione consiliare di riconoscimento del debito fuori bilancio e gli atti ad essa allegati alla Corte dei Conti. Copia della ricevuta dell'avvenuta trasmissione dovrà essere trasmessa allo scrivente Organo di Revisione.

Il presente parere viene trasmesso per essere allegato alla proposta di deliberazione da sottoporre al Consiglio Comunale nella prossima seduta.

Alle ore 17,00 viene redatto il presente verbale.

Letto, confermato e sottoscritto

Palermo, 17.12.2019

Il Collegio dei Revisori

Dott.ssa Carolina Giardina

Dott. Pietro Giuseppe Famà

Dott. Gaspare Giuseppe Mulè

Firmato digitalmente

*Il Responsabile dell'Istruttoria*  
*Ispett. Superiore*  
*Ten. Giuseppe PALUMBO*

*Il Proponente*



COMUNE DI GIARDINI NAXOS  
PROVINCIA DI MESSINA

Proposta di Deliberazione di Consiglio Comunale n. 21 del 03/07/19

PARERE DEL RESPONSABILE DEL SERVIZIO

Ai sensi dell'art.53 della L. 8/6/90 n.142 recepito dall'art.1 della L.R. n.11/12/91 n.48, così come sostituito dall'art.12 della L.R. 23/12/2000 n.30 e dell'art.147 bis del D.Lgs n.267/2000, in ordine alla regolarità tecnica si esprime parere FAVOREVOLE.

Giardini Naxos \_\_\_\_\_

IL RESPONSABILE DEL V SETTORE  
Ispett. Superiore  
Ten. Giuseppe PALUMBO

PARERE DEL RESPONSABILE DI RAGIONERIA

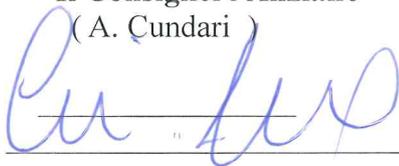
Ai sensi dell'art.53 della L. 8/6/90 n.142 recepito dall'art.1 della L.R. n.11/12/91 n.48, così come sostituito dall'art.12 della L.R. 23/12/2000 n.30 e dell'art.147 bis del D.Lgs n.267/2000 in ordine alla regolarità contabile si esprime parere FAVOREVOLE e si attesta la copertura finanziaria di € 560,69 sull'intervento \_\_\_\_\_ Cap. 6642-1 \_\_\_\_\_ del bilancio comunale.

J.P.62  
Giardini Naxos 01.07.2019

IL RESPONSABILE DEL SETTORE II  
Dott. Mario Cavallaro

Il presente verbale, dopo la lettura, si sottoscrive per conferma.

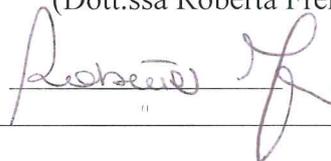
**Il Consigliere Anziano**  
(A. Cundari)



**Il Presidente del Consiglio**  
(Geom. D. Bevacqua)



**Il Segretario Comunale**  
(Dott.ssa Roberta Freni)





Il sottoscritto Segretario Generale

ATTESTA

Che la presente deliberazione:

- Verrà affissa a questo Albo Pretorio per 15 giorni a partire dal \_\_\_\_\_ come prescritto dall'art. 11, comma 1, L.R. 3.12.91, n. 44;
- Verrà affissa a questo Albo Pretorio per 15 giorni a partire dal \_\_\_\_\_ perché immediatamente eseguibile;

**Istruttore Amministrativo**

**Il Segretario Generale**  
**Dott.ssa Roberta Freni**

Il sottoscritto Segretario Generale, visti gli atti d'ufficio,

ATTESTA

che la presente deliberazione, in applicazione della L.R. 30 dicembre 1991, n. 44 e successive modifiche ed integrazioni, pubblicata all'albo on line, per quindici giorni consecutivi, dal \_\_\_\_\_ al \_\_\_\_\_

è divenuta esecutiva il giorno

è stata dichiarata immediatamente esecutiva

**Istruttore Amministrativo**

**Il Segretario Generale**  
**- Dott.ssa R. Freni -**